



ROMA CAPITALE

Protocollo RC n. 18568/13

Deliberazione n. 85

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELL'ASSEMBLEA CAPITOLINA

Anno 2013

VERBALE N. 54

Seduta Pubblica del 29/30 novembre 2013

Presidenza: CORATTI - MARINO - TREDICINE

L'anno duemilatredici, il giorno di venerdì ventinove del mese di novembre, alle ore 10,05, nel Palazzo Senatorio, in Campidoglio, si è adunata l'Assemblea Capitolina in seduta pubblica, in seconda convocazione, ai sensi dell'art. 35, comma 3 del Regolamento, per i soli oggetti già iscritti all'ordine dei lavori della seduta del 28 novembre, tolta per mancanza del numero legale, per i quali non si è fatto luogo a deliberazioni.

Partecipa alla seduta il sottoscritto Vice Segretario Generale, dott. Luigi MAGGIO.

Assume la presidenza dell'Assemblea Capitolina il Vice Presidente Franco MARINO il quale dichiara aperta la seduta.

(O M I S S I S)

Alla ripresa dei lavori – sono le ore 11,15 – il Presidente Mirko CORATTI, assunta la presidenza dell'Assemblea, dispone che si proceda al terzo appello.

Eseguito l'appello, il Presidente comunica che sono presenti i sottoriportati n. 28 Consiglieri:

Azuni Maria Gemma, Baglio Valeria, Battaglia Erica, Caprari Massimo, Celli Svetlana, Coratti Mirko, Corsetti Orlando, D'Ausilio Francesco, De Luca Athos, Di Biase Michela, Dinoi Cosimo, Ferrari Alfredo, Giansanti Luca, Grippo Valentina, Magi Riccardo, Marino Franco, Nanni Dario, Palumbo Marco, Panecaldo Fabrizio, Paris Giovanni, Peciola Gianluca, Pedetti Pierpaolo, Piccolo Ilaria, Policastro Maurizio, Proietti Cesaretti Annamaria, Stampete Antonio, Tempesta Giulia e Tiburzi Daniela.

Assenti l'on. Sindaco Ignazio Roberto Maria Marino e i seguenti Consiglieri:

Alemanno Giovanni, Battaglia Immacolata, Belviso Sveva, Bordoni Davide, Cantiani Roberto, Cozzoli Poli Ignazio, De Palo Gianluigi, De Vito Marcello, Frongia Daniele, Ghera Fabrizio, Marchini Alfio, Mennuni Lavinia, Onorato Alessandro, Paris Rita, Pomarici Marco, Quarzo Giovanni, Raggi Virginia, Rossin Dario, Stefano Enrico e Tredicine Giordano.

Il PRESIDENTE, constatato che il numero degli intervenuti è sufficiente per la validità della seduta agli effetti deliberativi, comunica che la Consigliera Belviso ha giustificato la propria assenza.

Partecipano alla seduta, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento, i Consiglieri Aggiunti Godoy Sanchez Madisson Bladimir, Kuzyk Tetyana, Okeadu Victor Emeka e Salvador Romulo Sabio.

Partecipano altresì alla seduta, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento, il Vice Sindaco Nieri Luigi e gli Assessori Barca Flavia, Cattoi Alessandra, Cutini Rita, Leonori Marta, Marino Estella, Masini Paolo, Morgante Daniela, Ozzimo Daniele e Pancalli Luca.

(O M I S S I S)

A questo punto partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott. Liborio IUDICELLO.

(O M I S S I S)

A questo punto assume la presidenza dell'Assemblea il Vice Presidente Franco MARINO.

(O M I S S I S)

A questo punto il Presidente CORATTI riassume la presidenza dell'Assemblea.

(O M I S S I S)

101^a Proposta (Dec. G.C. del 4/5 novembre 2013 n. 67)

Modifica al Regolamento in materia di occupazione suolo pubblico (OSP) e del canone (COSAP), comprensivo delle norme attuative del PGTU, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30/31 luglio 2010, e successive modificazioni.

Premesso che l'articolo 63 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, attribuisce ai Comuni la facoltà di istituire con regolamento il canone per l'occupazione degli spazi e delle aree pubbliche comunali (Cosap), in sostituzione della tassa (Tosap) di cui al Capo II del Decreto Legislativo 15 novembre 1993, n. 507;

Che il Comune di Roma, avvalendosi della facoltà prevista dal citato articolo 63 del Decreto Legislativo n. 446 del 1997, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 339 del 21 dicembre 1998 ha approvato il regolamento istitutivo del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, a decorrere dal 1° gennaio 1999;

Che con successive deliberazioni del Consiglio comunale n. 35 del 29 marzo 1999, n. 27 del 25 febbraio 2002 e n. 26 del 3 marzo 2003 sono state apportate modifiche al suddetto regolamento, al fine di adeguarne il contenuto alle sopravvenute disposizioni normative introdotte dalla legge 23 dicembre 1999, n. 488 – finanziaria 2000 – e dall'applicazione sperimentale della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani disposta con la deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 3 marzo 2003 e successive modifiche;

Che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 119 del 30 maggio 2005 il regolamento, denominato "Regolamento in materia di occupazione suolo pubblico (OSP) e del canone (COSAP), comprensivo delle relative norme attuative del PGTU", è stato oggetto di ulteriori modifiche anche al fine di esplicitare in modo più compiuto gli adempimenti posti a carico del cittadino e dell'Amministrazione, e di contrastare con maggiore efficacia il fenomeno delle occupazioni abusive;

Che, in seguito, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30/31 luglio 2010 e successive modificazioni, il Regolamento in materia di OSP e COSAP è stato oggetto di ulteriori modificazioni e integrazioni al fine di risolvere alcune problematiche di interpretazione e applicazione del dettato normativo, di rendere maggiormente efficaci alcune disposizioni e contrastare il fenomeno dell'abusivismo, nonché per dare attuazione ai criteri formulati dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 9 del 1° febbraio 2010, concernente "Indirizzi per il Piano di tutela dell'immagine dell'area urbana della città del Comune di Roma eventualmente articolata per i territori municipali";

Che, in particolare, in attuazione dei criteri definiti dalla predetta deliberazione consiliare n. 9 del 2010 sono state previste misure di riduzione del canone per le occupazioni temporanee di suolo pubblico realizzate per la manutenzione delle facciate o del restauro degli immobili e per quelle realizzate da privati allo scopo di eliminare scritte vandaliche dagli immobili, nonché l'esenzione dal pagamento del canone per le occupazioni necessarie all'esecuzione di interventi di restauro e manutenzione, eseguiti su edifici di culti ammessi di proprietà di Enti religiosi;

Premesso inoltre che, in virtù di quanto disposto dall'articolo 63, comma 2, lett. e), del citato D.Lgs. n. 446 del 1997, i Comuni possono prevedere in sede di regolamentazione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche speciali agevolazioni per occupazioni ritenute di particolare interesse pubblico;

Che, in conformità a quanto disposto dal predetto articolo 63, comma 2, del D.Lgs. n. 446 del 1997, l'articolo 19, comma 1, del Regolamento in materia di OSP e COSAP prevede l'esenzione dal pagamento del canone, relativamente a determinate fattispecie di occupazione, tra le quali risultano comprese:

- le occupazioni effettuate dagli Enti Pubblici di cui all'articolo 73, comma 1, lettera c), del Testo Unico delle Imposte sui Redditi approvato con il D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917, per finalità di assistenza, previdenza, sanità, educazione, cultura e ricerca scientifica (art. 19, comma 1, lett. a);
- le occupazioni riguardanti iniziative di volontariato, o di carattere politico e sindacale, ove si realizzino le condizioni prescritte dall'articolo 19, comma 1, lett. h) e i);

Che chiunque intenda occupare il suolo pubblico, compresi i soggetti che beneficiano della predetta agevolazione, è tenuto a presentare all'Ufficio Capitolino competente apposita domanda per il rilascio della concessione;

Che, ai sensi dell'articolo 3-ter del Regolamento in materia di OSP e COSAP, in allegato alla domanda di concessione per occupazione del suolo pubblico deve essere prodotta la ricevuta attestante il pagamento dei diritti di istruttoria stabiliti con deliberazione dell'Assemblea Capitolina che determina, annualmente, le tariffe e i tassi di copertura del costo di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale in applicazione dell'articolo 172, lett. e), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Che i diritti di Istruttoria per la richiesta di concessione per occupazione del suolo pubblico sono fissati in misura pari a Euro 60, come da deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 38 del 7 agosto 2012;

Considerato che la Giunta Capitolina nella seduta dell'11 settembre 2013 ha approvato una Memoria avente ad oggetto "Indirizzi per l'introduzione, in favore delle ONLUS nonché per le manifestazioni o iniziative di volontariato, dell'esenzione dal pagamento del canone e dei diritti di istruttoria dovuti per l'occupazione suolo pubblico", dando mandato al Dipartimento Risorse Economiche e al Dipartimento Attività Economiche e Produttive – Formazione e Lavoro affinché, congiuntamente, pongano in essere tutti gli atti e gli adempimenti necessari;

Che, per espressa indicazione della predetta Memoria della Giunta Capitolina, l'introduzione delle misure agevolative deve avvenire nel rispetto degli equilibri di bilancio;

Che, in coerenza con quanto indicato nella Memoria, si ritiene di introdurre l'esenzione dal pagamento dei diritti di istruttoria previsti per la domanda di concessione per occupazione del suolo pubblico per le seguenti fattispecie:

- a) occupazioni realizzate dalle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) e finalizzate alla diffusione e sensibilizzazione a tematiche connesse alle proprie attività;

b) occupazioni realizzate per lo svolgimento di manifestazioni o iniziative di volontariato;

Che l'esenzione dal pagamento dei diritti di istruttoria non opera qualora nell'ambito delle occupazioni sopra indicate vi siano spazi utilizzati, anche da terzi, a fini di lucro;

Che l'esigenza di mantenere gli equilibri di bilancio non consente di estendere l'esenzione dal pagamento del canone di occupazione suolo pubblico a fattispecie ulteriori rispetto a quelle già previste dall'articolo 19, comma 1, del Regolamento in materia di OSP e COSAP;

Visto l'articolo 63 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30/31 luglio 2010, e successive modificazioni;

Visto il Regolamento generale delle entrate, come modificato dalla deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 43 del 4 luglio 2011;

Vista la Memoria della Giunta Capitolina dell'11 settembre 2013;

Considerato che, in data 4 novembre 2013, il Direttore della Direzione Gestione dei Procedimenti connessi alle Entrate Fiscali del Dipartimento Risorse Economiche ha espresso, per quanto di competenza, il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Direttore

F.to: P. Sbriccoli";

Preso atto che, in data 4 novembre 2013, il Direttore del Dipartimento Risorse Economiche ha attestato, ai sensi dell'articolo 29, comma 1, lettere h) ed i), del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione della Giunta Capitolina n. 161 del 29 dicembre 2010, e successive modificazioni, la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte di natura economico-finanziaria o di impatto sulla funzione dipartimentale che essa comporta.

Il Direttore

F.to: P.L. Pelusi;

Preso atto che, in data 4 novembre 2013, il Direttore del Dipartimento Attività Economiche e Produttive – Formazione e Lavoro ha attestato, ai sensi dell'articolo 29, comma 1, lettere h) ed i), del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione della Giunta Capitolina n. 161 del 29 dicembre 2010, e successive modificazioni, la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte di natura economico-finanziaria o di impatto sulla funzione dipartimentale che essa comporta.

Il Direttore

F.to: V. Proverbio;

Considerato che, in data 4 novembre 2013, il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Il Ragioniere Generale

F.to: M. Salvi";

Considerato che sulla proposta in esame è stata svolta da parte del Segretario Generale la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Che la proposta, in data 5 novembre 2013, è stata trasmessa ai Municipi per l'espressione del parere da parte del relativo Consiglio;

Che dal Municipio II e VIII non è pervenuto alcun parere;

Che, con deliberazioni in atti, i Consigli dei Municipi I, III, VI, X, XI, XII e XV hanno espresso parere favorevole;

Che i Consigli dei Municipi II, IV, V, VII, IX, XIII e XIV hanno espresso parere favorevole con le seguenti richieste e/o osservazioni:

Municipio II:

- al comma 5 lettera A in via rafforzativa e a tutela della procedura già in uso presso gli Uffici competenti si richiede che venga inserito: “allegando statuto e curriculum delle attività delle ONLUS ovvero delle altre organizzazioni destinatarie dell'esenzione”;
- al comma 5 lettera A si chiede di eliminare “con carattere nazionale o operanti in almeno 2 regioni” in quanto appare elemento restrittivo a scapito delle ONLUS operanti a livello locale e territoriale;
- in merito alla lettera B si richiede che venga prevista la possibilità di inserire i criteri di individuazione dei soggetti richiedenti;

Municipio IV:

- che nel deliberato la formulazione del comma 5 lettera “A” veda eliminare le seguenti parole “con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni”;

Municipio V:

- eliminare dal dispositivo al punto A) l'ultima riga del capoverso e precisamente le parole: “con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni”;

Municipio VII:

- eliminare la frase “con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni”;

Municipio IX:

- al punto 5 lettera a) del dispositivo eliminare: “con carattere nazionale o operante in almeno due Regioni”;

Municipio XIII:

- al punto A, comma 5, togliere la frase “sia nazionale che operanti in almeno due Regioni” fino alla parola “attività”;

Municipio XIV:

- eliminare alla lettera A), comma 5, “con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni”;

Che la Giunta Capitolina, nella seduta del 18 novembre 2013 in merito alle osservazioni dei Municipi ha rappresentato quanto segue:

- le richieste dei Municipi non vengono accolte in quanto la delimitazione dell'esenzione dal pagamento dei diritti di istruttoria relativamente alle Onlus con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni è determinata dall'esigenza di salvaguardare gli equilibri di bilancio considerando che le modifiche richieste non prevedono la relativa copertura finanziaria e non garantisce l'invarianza di gettito;
- per quanto concerne le ulteriori osservazioni del Municipio II, si ritiene quanto disposto dal comma 5, lettere A) e B) sia chiaro ed esaustivo ai fini dell'individuazione dei soggetti aventi diritto all'esenzione;

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa:

di modificare il Regolamento in materia di occupazione di suolo pubblico (OSP) e del canone (COSAP), comprensivo delle norme attuative del PGTU, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30/31 luglio 2010, e successive modificazioni, come di seguito indicato:

A) all'articolo 3-ter, rubricato "Documentazione da allegare alla domanda", dopo il comma 4, è aggiunto il comma 5 con la seguente formulazione:

“5. Il versamento dei diritti di istruttoria connessi alla domanda di concessione non è dovuto:

- a) per le occupazioni di suolo pubblico effettuate dalle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) e finalizzate alla diffusione e sensibilizzazione a tematiche connesse alle proprie attività, con carattere nazionale o operanti in almeno due Regioni;
- b) per le occupazioni realizzate per lo svolgimento di manifestazioni o iniziative di volontariato.

L'esenzione dal versamento dei diritti di istruttoria non opera qualora nell'ambito delle occupazioni indicate nelle lettere a) e b) vi siano spazi utilizzati, anche da terzi, a fini di lucro.”.

La Segreteria Generale comunica che la I Commissione, nella seduta del 20 novembre 2013, ha espresso parere favorevole all'unanimità e che la IX Commissione non ha fatto pervenire alcun parere entro il termine prescritto.

(O M I S S I S)

A questo punto assume la presidenza dell'Assemblea il Vice Presidente MARINO.

(O M I S S I S)

Il PRESIDENTE invita quindi l'Assemblea alla votazione, con procedimento elettronico, della surriportata proposta di deliberazione.

Procedutosi alla votazione nella forma come sopra indicata, il Presidente, con l'assistenza dei Segretari, dichiara che la proposta risulta approvata con 23 voti favorevoli, 5 contrari e l'astensione dei Consiglieri Frongia e Stefano.

Hanno partecipato alla votazione i seguenti Consiglieri:

Azuni, Baglio, Battaglia E. Battaglia I., Caprari, Celli, D'Ausilio, De Luca, De Vito, Dinoi, Ferrari, Frongia, Giansanti, Grippo, Magi, Marchini, Marino, Mennuni, Nanni, Onorato, Panecaldo, Peciola, Pedetti, Piccolo, Policastro, Pomarici, Proietti Cesaretti, Stampete, Stefano e Tempesta.

La presente deliberazione assume il n. 85.

(O M I S S I S)

IL PRESIDENTE
M. CORATTI – F. MARINO – G. TREDICINE

IL SEGRETARIO GENERALE
L. IUDICELLO

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
L. MAGGIO

La deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal
al e non sono state prodotte opposizioni.

La presente deliberazione è stata adottata dall'Assemblea Capitolina nella seduta del
29/30 novembre 2013.

Dal Campidoglio, li

p. IL SEGRETARIO GENERALE

.....